

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE VERGUNNING OP BASIS VAN ARTIKEL 2.7, LID 2, VAN DE WET NATUURBESCHERMING (Wnb)

Vergunninghouder : VOF Tissingh - Smit
Bedrijfslocatie : Dorpsstraat 74, 7948 BT NIJEVEEN
Activiteit : het in werking hebben en wijzigen van een melkrundveehouderij

Aangevraagde situatie^{*1} (tabel 1):

Bron	Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totale emissie (kg NH ₃ /jaar)
Stal C	Melk- en kalfkoeien	127	A1.100	13	1.651
Stal B	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	37	A3.100	4,4	162,8
Stal E	Melk- en kalfkoeien	23	A1.100	13	299
Stal E	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	46	A.3.100	4,4	202,4
Totaal stallen					2.315,2
Bron overig	Soort	Omschrijving		Emissie (kg NOx/jaar)	Emissie (kg NH ₃ /jaar)
Mestsilo	Mestopslag	Mestopslag voor rundveemest		-	129,3

^{*1} = Bij agrarische bedrijfsvoering horen ook emissies door vervoersbewegingen, de inzet van mobiele werktuigen binnen de inrichting en het gebruik van een cv-ketel. Deze zijn voor zowel de referentiesituatie als de beoogde situatie omschreven in de aanvraag en meegenomen in de bij dit besluit horende AERIUS-berekeningen.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (bijlage 1) een Wnb-vergunning voor het onderdeel Natura 2000 te verlenen aan de bovengenoemde bedrijfslocatie onder de volgende voorschriften:

- A. Op de hierboven vermelde bedrijfslocatie dient het voornemen te worden uitgevoerd zoals in deze beschikking en de bijbehorende stukken staat aangegeven. Bij een voornemen voor wijziging van het onderhavige project dient er voor uitvoering van de wijziging te worden onderzocht of er voor de wijziging een nieuwe natuurvergunning moet worden aangevraagd c.q. verleend.
- B. Het aantal aanwezige dieren per diersoort wordt ten minste een keer per maand geregistreerd, waarbij de perioden tussen de registraties van een vergelijkbare tijdsduur zijn. De registraties zijn binnen de inrichting aanwezig en worden gedurende tien jaren bewaard. Daarmee dient aangetoond te worden dat de in de vorenstaande voorwaarde genoemde emissies niet worden overschreden als gevolg van de dieren aantallen.
- C. De houder van deze beschikking dient binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit het project te hebben gerealiseerd.
- D. Van deze vergunning kan pas gebruik worden gemaakt nadat een intrekkingsbesluit of wijzigingsbesluit van de milieutoestemming, dan wel een nieuwe milieumelding, van de

saldogever [REDACTED] aan de Nijeveense Bovenboer 28 in Nijeveen, waarbij 1.427,0 kg NH3 emissierechten voor dit project wordt ingetrokken, van kracht en onherroepelijk, dan wel gemeld, uitgevoerd en bevestigd door een toezichthouder van de provincie Drenthe of Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe is en door ons is ontvangen via vth@drenthe.nl.

Zienswijze

Dit besluit wordt voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Tegen het ontwerpbesluit kan door een ieder zienswijzen worden ingediend die wij meenemen in onze overwegingen om te komen tot een definitief besluit.

Een ieder kan binnen zes weken vanaf publicatie van deze vergunning een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Drenthe. Voor meer informatie over het indienen van een zienswijze zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften/>.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Venekamp,
Teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan:

- vergunninghouder
- het College van Burgemeester en Wethouders van Meppel (digitaal)
- het College van Gedeputeerde Staten van Fryslân (digitaal)
- het College van Gedeputeerde Staten van Overijssel (digitaal)

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

De vergunninghouder heeft Agrifirm Exlan gemachtigd voor deze aanvraag.

Wij hebben de aanvraag ontvangen op 18 december 2020. De aanvraag maakt deel uit van deze beschikking. De hierna genoemde documenten zijn onlosmakelijk met het besluit verbonden:

- Gedateerd en ondertekend formulier ondertekening aanvraag (binnengekomen op 18 december 2020);
- Koopovereenkomst ammoniakrechten d.d. 1 februari 2021 tussen saldogever en saldonemer over de overname van het stikstofdepositiesaldo van de in te trekken toestemming d.d. 1 februari 2021 met kenmerk 21131003 (binnengekomen op 18 december 2020);
- Onherroepelijke vigerende natuurvergunning saldonemer van provincie Drenthe d.d. 23 november 2015 met kenmerk 201500765 (binnengekomen op 18 december 2020);
- Natuurvergunning saldonemer van provincie Overijssel d.d. 30 juli 2015 met kenmerk 2015/0234038 (binnengekomen op 18 december 2020);
- Milieutechnische tekening van de referentiesituatie saldonemer d.d. 29 juni 2015 met kenmerk EX.15.1058 (binnengekomen op 18 december 2020);
- Vergunning van de saldogever op grond van de Hinderwet d.d. 21 mei 1991, onherroepelijk op 23 maart 1993 (binnengekomen op 9 november 2020);
- AERIUS projecteffectberekening d.d. 9 mei 2022 met kenmerk S4Gq4e5EAK3V (binnengekomen op 11 mei 2022);
- AERIUS verschilberekening d.d. 9 mei 2022 met kenmerk RN8uaeCD1YNK (binnengekomen op 11 mei 2022);
- Vergunning van de saldogever op grond van de Wet milieubeheer d.d. 23 november 2005 met kenmerk 2005-21768 (binnengekomen op 11 mei 2022);
- Onherroepelijke vigerende vergunning van de saldogever op grond van de Wet milieubeheer d.d. 19 januari 2010 met kenmerk WM 09-04 (binnengekomen op 11 mei 2022);
- Milieutechnische tekening project saldogever d.d. gewijzigd 26 mei 2009 met kenmerk 09-095 (binnengekomen op 11 mei 2022);
- Milieutechnische tekening van de beoogde situatie d.d. 11 mei 2022 met kenmerk EX.15.1007 (binnengekomen op 11 mei 2022);
- Toelichting aanvraag Wnb-vergunning van 10 mei 2022 met kenmerk EX.15.1007 versie 2 (binnengekomen op 11 mei 2022);
- Gedateerd en ondertekend machtigingsformulier (binnengekomen op 11 mei 2022);
- Dimensioneringsplan chemische wasser 95% ammoniak (binnengekomen op 11 juli 2022);
- BWL 2010.26.V5, chemische luchtwasser 95% ammoniakemissiereductie (binnengekomen op 11 juli 2022).

2. Wettelijke bepalingen

Voor elk project dat zonder toestemming op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb wordt gerealiseerd en niet is vrijgesteld van de vergunningplicht (artikel 2.9 Wnb), moet het bevoegd gezag beoordelen of toestemming kan worden verleend op grond van artikel 2.7, tweede lid jo. artikel 2.8, van de Wnb.

Op grond van artikel 1.10, lid 3 Wnb dienen wij bij het afgeven van een vergunning op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de vergunning anders vorm te geven.

Op grond van de Beleidsregels Wet natuurbescherming provincie Drenthe (hierna: beleidsregels salderen) kan vergunning worden verleend door middel van extern salderen, onder de voorwaarden genoemd in hoofdstuk 2 van de beleidsregels. Op 6 juli 2021 zijn er een aantal aanpassingen in de beleidsregels doorgevoerd (datum inwerktreding 20-07-2021, provinciaal blad nr. 2021-5935).

3. Bevoegd gezag

In de Wnb is vastgelegd dat er voor besluiten met effecten op Natura 2000-gebieden altijd sprake is van één bevoegd gezag (1.3 Wnb). Dit zijn de Gedeputeerde Staten van de provincie waar de handeling (in hoofdzaak) wordt verricht. Omdat de handeling in dit geval (in hoofdzaak) plaatsvindt op het grondgebied van de provincie Drenthe zijn wij bevoegd te beslissen. Bij ons besluit nemen wij ook de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. In een dergelijk geval besluiten wij in overeenstemming met Gedeputeerde Staten van die andere provincie (1.3, derde lid, Wnb).

Het voornemen heeft ook een depositie op Natura 2000-gebieden buiten Drenthe, namelijk op gebieden in Overijssel en Fryslân. Daarom zijn wij verplicht om ons besluit te nemen in overeenstemming met Gedeputeerde Staten van de betreffende provincie(s). Er is in interprovinciaal overleg afgesproken dat, als er vier weken na het nemen van het ontwerpbesluit geen inspraak geleverd is door deze betreffende provincies, er stilzwijgende instemming verleend wordt voor het verlenen van deze vergunning. Bij deze vergunning is geen sprake van overige effecten of het toepassen van de hardheidsclausule. Zonder tegenbericht gaan wij ervan uit dat wij deze instemming ontvangen.

4. Bepalen vergunningplicht en beoordeling van de aanvraag

Op basis van de aangeleverde AERIUS berekeningen hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde situatie meer dan 0,00 mol/ha/ja stikstofdepositie veroorzaakt op één of meerdere Natura 2000-gebieden. Zodoende is er sprake van een project dat een significant effect heeft op een Natura 2000-gebied. Gelet hierop is er sprake van een vergunningplicht op basis van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Deze vergunning wordt afgegeven in het kader van de beleidsregels salderen. Het project betreft een situatie van extern salderen.

Uit de bij de vergunning behorende AERIUS-verschilberekening voor de gebruiksfase blijkt dat het aangevraagde project in de gebruiksfase qua depositie op alle hexagonen in de relevante Natura 2000-gebieden een afname heeft en/of dat de depositie minimaal gelijk blijft in vergelijking met de referentiesituatie. Hiermee zijn significant negatieve effecten op de te beschermen habitattypen en leefgebieden van soorten in alle Natura 2000 gebieden als gevolg dit project uitgesloten. De effecten van het beoogde project in de (mogelijke) bouwfase laten wij op grond van artikel 2.9a Wnb buiten beschouwing voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb.

Vanwege de afstand en de aard van het voornemen zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op de betreffende Natura 2000-gebieden. De beoordeling beperkt zich dan ook tot de effecten van stikstof.

5. Uitgangssituatie (referentiesituatie)

Het voornemen betreft een wijziging van een al bestaande activiteit. Voor het bedrijf is op 23 november 2015 met kenmerk 201500765 een natuurvergunning voor het onderdeel Natura 2000 verleend. Deze vergunning dient als referentiesituatie voor de saldonemer gebruikt te worden.

Daarnaast is op 30 juli 2015 voor het project een natuurvergunning verleend door de provincie Overijssel. Deze is inhoudelijk identiek aan het besluit van de provincie Drenthe.

Referentiesituatie saldonemer^[1] (tabel 2):

Bron	Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totale emissie (kg NH ₃ /jaar)
Stal 1 (=C)	Me k- en kalfkoeien	100	A1.100	13	1.300
Stal 1 (=C)	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	25	A3.100	4,4	110
Stal 2 (=B)	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	15	A3.100	4,4	66
Stal 3 (=E)	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	42	A3.100	4,4	184,8
Totaal stallen					1.660,8
Bron overig	Soort	Omschrijving		Emissie (kg NOx/jaar)	Emissie (kg NH ₃ /jaar)
Mestsilo	Mestopslag	Mestopslag voor rundveemest		-	129,3

^[1] Het Wnb-vergunde project impliceert bijbehorende voertuigbewegingen van en naar het erf en op het erf; deze maken onlosmakelijk onderdeel uit van de bedrijfsvoering en liggen daarmee mee ten grondslag aan de actuele natuurvergunning ook al zijn ze destijds niet expliciet in de aanvraag of in de beschikking benoemd.

De gewenste situatie van de saldonemer overstijgt qua stikstofemissie en -depositie de 'eigen' referentiesituatie. Daarom wordt er door de aanvrager een beroep gedaan op extern salderen. Het Natura 2000-gebied met de oudste referentiedatum is het Dwingelderveld met referentiedatum 11 oktober 1996, deze datum wordt als vroegste referentiedatum gehanteerd. Saldogever had op deze datum een toestemming van 23 maart 1993 voor het project op grond van de Hinderwet. Sindsdien zijn er twee nieuwe milieutoestemmingen verleend voor het project van saldogever, namelijk op 23 november 2005 en 19 januari 2010. De laats verleende toestemming op grond van de Wet milieubeheer vertegenwoordigt de laagste stikstofdepositie op Natura 2000 en vertegenwoordigt daarmee de referentiesituatie van saldogever.

Saldogever verkoopt een deel van de stikstofrechten die voortkomen uit de referentiesituatie. Stal 3, 4, 5 en 6 worden in het geheel ingezet, stal 7 blijft buiten beschouwing. Tabel 3 geeft de bronnen weer die voor het onderhavige project worden ingezet door saldogever.

In te zetten bronnen saldogever (tabel 3):

Bron	Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totale emissie (kg NH ₃ /jaar)
Stal 3	Gespeende biggen	800	D 1.1.14	0,03	24,00
Stal 4	Guste en dragende zeugen	112	D 1.3.11	0,21	23,52
Stal 5	Guste en dragende zeugen	54	D 1.3.100	4,2	226,80 209,16*1
Stal 5	Vleesvarkens, opfokberen en -zeugen	192	D 3.100	3	576 531,21*1
Stal 6	Kraamzeugen	56	D 1.2.100	8,3	464,80 428,66*1
Stal 6	Guste en dragende zeugen	46	D 1.3.100	4,2	193,20
Stal 6	Dekberen	2	D 2.100	5,5	11,00
Stal 6	Vleesvarkens, opfokberen en -zeugen	8	D 3.100	3	24 6,25*1
Totaal stallen					1.427

*1 Correctie op Besluit emissiearme huisvesting.

In tabel 3 is een afroaming van de stikstofrechten weergegeven. Aangezien de stallen reeds voor 2007 zijn gerealiseerd hoeven stal 5 en 6 op zichzelf niet te voldoen aan het Besluit emissiearme huisvesting (Beh). We moeten er op bedrijfsniveau voldaan worden aan het Beh. Deze afroaming is noodzakelijk op basis van de beleidsregels salderen in het kader van het Beh.

Uit de bijbehorende AERIUS verschilberekening met kenmerk RN8uaeCD1YNK blijkt dat er 998,9 kg NH₃ (=70%) van de saldogever nodig is om tot een verschil van 0,00 mol/ha/jr uit te komen tussen de referentiesituatie en de beoogde situatie. Omdat er bij toepassing van extern salderen 30% (428,1 kg NH₃) van de stikstofrechten van de saldogever ten goede moet komen aan de natuur, is het noodzakelijk om minimaal 1.427 kg NH₃ (=100%) in te zetten van de saldogever. Dit komt overeen met tabel 3.

Uit de koopovereenkomst blijkt dat er door saldonemer 1.427 kg NH₃ is aangekocht van de saldogever. Deze hoeveelheid zal bij besluit moeten worden ingetrokken bij saldogever voordat het bij saldonemer ingezet kan worden. Hiervoor is een voorschrift opgenomen in deze vergunning. Deze vergunning treedt pas in werking zodra het gehele intrekkingsproces is afgerond.

De effecten van het beoogde project in de (mogelijke) bouwfase laten wij op grond van artikel 2.9a Wnb buiten beschouwing voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb.

6. Beleidsregel

Wij hebben het initiatief getoetst aan de beleidsregels salderen. Uit de aanvraag en de overgelegde stukken blijkt dat het initiatief hieraan voldoet.

Gebruik maken van de in dit besluit aangegeven saldogevende bronnen is in dit geval mogelijk omdat met toepassing van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering verzekerd is dat er andere toereikende maatregelen worden getroffen waarmee wordt voldaan aan zowel de verplichtingen in art. 6, lid 1 als in artikel 6, lid 2 Habitatrichtlijn. Als gevolg van deze wet geldt er een resultaatsverplichting tot reductie van de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden. Hierdoor is wettelijk verankerd en verplicht gesteld dat er een vermindering moet komen van de depositie van stikstof op voor stikstof gevoelige habitats in onderhavige Natura 2000-gebieden. Daarmee is derhalve verzekerd dat de verslechtering of verstoring met significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden, op andere wijze wordt ondervangen.

Er is in de aanvraag alleen gebruik gemaakt van de N-emissie in de referentiesituatie welke aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Gelet hierop hanteren wij als uitgangssituatie de volledige referentiesituatie zoals dit blijkt uit de vorige paragraaf van deze toelichting.

Er is sprake van een directe samenhang tussen de intrekking en de rechten van saldogever en toepassen van deze rechten bij saldonemer.

7. Conclusie

Gelet op de beleidsregels intern en extern salderen, de ingediende aanvraag met bijbehorende documenten en de motivering in deze toelichting komen wij tot de conclusie dat de aangevraagde vergunning kan worden verleend.